NACIONALNI SINDIKAT POLICIJE
MINISTARSTVA UNUTARNJIH POSLOVA
REPUBLIKE HRVATSKE

Member of the EU.Pol Organization

SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE

Naš broj: NSP-01-01/11-95/2026.
Vukovar, 03.studenog 2026. godine

1. Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
   n/r ministar Alen Ružić
   kabinet@mrosp.hr
2. Ministarstvu financija
   n/r ministar Tomislav Ćorić
   kabinet@mfin.hr
3. Reprezentativnim sindikatima državne službe –

SINDIKATU POLICIJE HRVATSKE, Zagreb, Ulica kneza Branimira 71E, zastupanom po Dubravku Jagiću,
sph@sindikatpolicije.hr

NEZAVISNOM SINDIKATU DJELATNIKA MINISTARSTVA UNUTARNJIH POSLOVA, Zagreb, Avenija Gojka Šuška 1, zastupanom po Zdravku Lončaru.
nsdmup-a@nsdmup-a.hr

Predmet: Potreba osiguranja jednakih osnovnih uvjeta za sindikalno djelovanje u državnoj službi i otklanjanja učinaka članka 94. Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike ("Narodne novine" br. 56/22., 127/22., 58/23., 128/23., 29/24., 4/25., 11/26.)

Nacionalni sindikat policije Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske i Sindikat kriminalističke policije ovim putem žele ukazati na pitanje položaja sindikata koji djeluju u sustavu državne službe, a koji zbog postojećeg normativnog uređenja nemaju jednake osnovne uvjete za sindikalno djelovanje, iako okupljaju značajan broj članova, zastupaju njihove interese i svakodnevno sudjeluju u zaštiti njihovih radnih, socijalnih i profesionalnih prava.

Smatramo da je aktualni trenutak, s obzirom na pregovore koji se vode o sklapanju novog Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike, prilika i obveza da se ovo pitanje ozbiljno razmotri te da se u novom Kolektivnom ugovoru uklone odredbe koje u praksi stvaraju neravnopravan položaj među sindikatima koji djeluju unutar istog sustava i među istim radnicima.

Posebno ukazujemo na članak 94. važećeg Kolektivnog ugovora, kojim je propisano da se prava sindikata i sindikalnih povjerenika koja proizlaze iz Kolektivnog ugovora odnose na sindikate potpisnike i njihove povjerenike, dok se na druge sindikate i njihove povjerenike primjenjuju na odgovarajući način samo ako u pojedinom državnom tijelu ne djeluje sindikat potpisnik.

Smatramo da takvo uređenje nadilazi pitanje tehničkog određivanja kruga korisnika prava iz Kolektivnog ugovora. Njegov stvarni učinak jest stvaranje institucionalne prednosti sindikata potpisnika u odnosu na druge sindikate koji djeluju među istim zaposlenicima, imaju vlastitu člansku strukturu, financiraju se članarinama svojih članova i svakodnevno obavljaju sindikalne aktivnosti.

Razumijemo potrebu učinkovitog organiziranja kolektivnog pregovaranja te ne osporavamo mogućnost da pravo sudjelovanja u pregovorima bude uvjetovano zakonom propisanim kriterijima reprezentativnosti. Međutim, smatramo nužnim jasno razdvojiti dva različita pitanja:

-pravo sudjelovanja u kolektivnom pregovaranju i sklapanju kolektivnog ugovora, koje može biti uvjetovano zakonskim kriterijima reprezentativnosti;

-pravo na osnovne organizacijske, materijalne i tehničke uvjete potrebne za stvarno i učinkovito sindikalno djelovanje, koje ne bi smjelo biti isključivo vezano uz status potpisnika kolektivnog ugovora.

Ako se status potpisnika koristi ne samo kao kriterij za sudjelovanje u kolektivnom pregovaranju nego i kao uvjet za ostvarivanje ključnih prava potrebnih za svakodnevni sindikalni rad, tada reprezentativnost prestaje biti samo instrument organiziranja kolektivnog pregovaranja te postaje mehanizam koji može ograničiti sindikalni pluralizam i stvarnu slobodu izbora sindikata.

Pritom posebno ističemo da više od 15.000 sindikalno organiziranih radnika pripada sindikatima koji nemaju status reprezentativnih sindikata, što je ukupno više od broja članova najbrojnijeg reprezentativnog sindikata. Smatramo da je riječ o činjenici koja dodatno potvrđuje važnost otvaranja ovog pitanja i pronalaženja pravednijeg rješenja.

Nacionalni sindikat policije Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske trenutačno okuplja više od 5.600 članova u državnoj službi.

Dakle, riječ je o sindikatu sa značajnom članskom bazom, razvijenom organizacijskom strukturom, konkretnim financijskim obvezama i svakodnevnim potrebama svojih članova, među kojima su policijski službenici i drugi zaposlenici Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske, kao i zaposlenici drugih državnih tijela.

Unatoč takvoj snazi i stvarnom opsegu sindikalnog djelovanja, zbog postojećeg uređenja iz članka 94. Kolektivnog ugovora ne možemo ostvarivati pojedina prava koja su od presudne važnosti za učinkovito obavljanje sindikalnih aktivnosti.

Posebno ističemo pravo iz članka 84. stavka 2. Kolektivnog ugovora, kojim je predviđeno pravo na naknadu plaće za puno radno vrijeme sindikalnom povjereniku na svakih 700 članova sindikata.

Budući da Nacionalni sindikat policije MUP-a RH nije potpisnik Kolektivnog ugovora, navedeno pravo ne možemo ostvarivati na jednak način kao sindikati potpisnici, neovisno o broju naših članova i stvarnim potrebama za profesionalnim sindikalnim radom.

Takvo stanje stvara svojevrstan zatvoreni krug: sindikat koji nije potpisnik Kolektivnog ugovora nema pristup organizacijskim mehanizmima koji bi mu omogućili snažnije i učinkovitije djelovanje, dok se upravo nedostatak tih mehanizama negativno odražava na njegovu sposobnost daljnjeg razvoja, organiziranja, širenja i sudjelovanja u socijalnom dijalogu.

Profesionalni sindikalni povjerenici nisu privilegij niti dodatna pogodnost pojedinog sindikata. Oni su nužan organizacijski preduvjet za kvalitetan i odgovoran sindikalni rad, osobito u policijskom sustavu, u kojem se zaposlenici svakodnevno susreću s brojnim pitanjima radnog vremena, rasporeda službe, premještaja, disciplinske odgovornosti, zaštite dostojanstva, opreme, sigurnosti na radu, materijalnih prava i zaštite profesionalnog statusa.

Sindikat koji okuplja više tisuća članova mora imati stvarnu mogućnost pružanja pravne, stručne i organizacijske pomoći svojim članovima. Onemogućavanje korištenja profesionalnih sindikalnih povjerenika takvom sindikatu objektivno otežava izvršavanje njegovih temeljnih funkcija i dovodi ga u bitno nepovoljniji položaj u odnosu na sindikate kojima su takvi organizacijski resursi dostupni.

Smatramo posebno važnim naglasiti da posljedice postojećeg uređenja ne pogađaju samo sindikate kao pravne osobe, nego neposredno i njihove članove.

Policijski službenik ili drugi zaposlenik koji se slobodno odluči učlaniti u Nacionalni sindikat policije MUP-a RH uredno plaća članarinu, sudjeluje u sindikalnom radu i s pravom očekuje kvalitetnu i učinkovitu zaštitu svojih prava i interesa.

Međutim, zbog postojećeg normativnog rješenja njegov sindikat nema jednak pristup organizacijskim uvjetima i instrumentima koji su dostupni sindikatima potpisnicima Kolektivnog ugovora.

Na taj se način u praksi stvara razlika između zaposlenika koji rade u istom sustavu, ostvaruju ista radna prava i imaju iste potrebe za sindikalnom zaštitom, ali čija mogućnost ostvarivanja te zaštite ovisi o tome kojem su sindikatu odlučili pripadati.

Time se sloboda sindikalnog izbora dovodi u pitanje u njezinu stvarnom, a ne samo formalnom značenju.

Smatramo da pravo na sindikalno organiziranje mora biti stvarno, učinkovito i ostvarivo. Ono ne smije ostati samo formalno pravo na osnivanje sindikata i učlanjivanje u njega, već mora uključivati razumne i razmjerne uvjete koji omogućuju da sindikat zaista obavlja svoju temeljnu funkciju – zaštitu prava i interesa svojih članova.

Pritom ne zagovaramo izjednačavanje svih sindikata u pogledu prava sudjelovanja u kolektivnom pregovaranju, neovisno o njihovoj reprezentativnosti. Međutim, smatramo da sindikati koji stvarno djeluju u državnoj službi i okupljaju značajan broj članova moraju imati razuman, objektivan, razmjeran i nediskriminirajući pristup osnovnim uvjetima potrebnim za sindikalni rad.

Slijedom navedenog, smatramo nužnim da Vlada Republike Hrvatske, u okviru aktualnih pregovora o novom Kolektivnom ugovoru za državne službenike i namještenike, otvori pitanje izmjene postojećeg rješenja sadržanog u članku 94. važećeg Kolektivnog ugovora.

Novo uređenje trebalo bi jasno razdvojiti prava koja proizlaze iz statusa reprezentativnog sindikata i sudjelovanja u kolektivnom pregovaranju od osnovnih prava i uvjeta potrebnih za učinkovito sindikalno djelovanje.

Predlažemo da se u novom Kolektivnom ugovoru osigura mogućnost ostvarivanja osnovnih sindikalnih prava i sindikatima koji nisu njegovi potpisnici, pod objektivnim i unaprijed utvrđenim uvjetima, uzimajući u obzir njihovu stvarnu člansku bazu i opseg djelovanja.

To bi osobito trebalo obuhvatiti:

-pravo na profesionalne sindikalne povjerenike, razmjerno broju članova sindikata, prema objektivnim i jednakim kriterijima;

-pravo na pristup informacijama potrebnima za zastupanje i zaštitu članova;

-osiguravanje primjerenih tehničkih i prostornih uvjeta za sindikalni rad;

-mogućnost korištenja odgovarajućih komunikacijskih kanala za informiranje i komunikaciju s članovima;

-ostvarivanje drugih osnovnih organizacijskih uvjeta nužnih za učinkovito obavljanje sindikalnih aktivnosti.

Takvo rješenje ne bi dovelo u pitanje sustav reprezentativnosti niti bi umanjilo prava reprezentativnih sindikata u kolektivnom pregovaranju. Naprotiv, omogućilo bi ravnotežu između legitimnog interesa za učinkovito kolektivno pregovaranje i potrebe zaštite sindikalnog pluralizma.

Istodobno bi se osiguralo da zaposlenici mogu slobodno birati sindikat kojem žele pripadati, bez opasnosti da će njihov izbor zbog normativnih ograničenja rezultirati slabijom mogućnošću ostvarivanja sindikalne zaštite.

Dodatno napominjemo da je Nacionalni sindikat policije Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske član EU.Pol-a – Europske federacije sindikata policije, organizacije koja raspolaže stručnim znanjima, usporednom praksom i iskustvom u pogledu uređenja sindikalnog pluralizma, reprezentativnosti, uvjeta za sindikalni rad i prava sindikalnih povjerenika u drugim državama članicama Europske unije.

Smatramo da se i u Republici Hrvatskoj ovo pitanje može urediti na način koji će uvažavati nacionalni pravni okvir, postojeći sustav kolektivnog pregovaranja i kriterije reprezentativnosti, a istodobno osigurati stvarne i učinkovite uvjete rada sindikatima koji okupljaju značajan broj članova.

U tom smislu pozivamo i reprezentativne sindikate državne službe da ovo pitanje ne promatraju kao pitanje međusobne sindikalne konkurencije, nego kao zajedničko pitanje zaštite sindikalnog pluralizma, slobode izbora radnika i dugoročne vjerodostojnosti socijalnog dijaloga u Republici Hrvatskoj.

Policijski službenici i drugi zaposlenici Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske obavljaju poslove od posebnog značaja za javnu sigurnost, zaštitu građana i funkcioniranje pravne države. Stoga je od posebne važnosti da sindikati koji ih predstavljaju imaju stvarne i učinkovite uvjete za obavljanje svoje funkcije.

Nacionalni sindikat policije Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske i Sindikat kriminalističke policije spremni su sudjelovati u otvorenom i konstruktivnom dijalogu s Vladom Republike Hrvatske, nadležnim ministarstvima i svim socijalnim partnerima radi pronalaženja uravnoteženog i održivog rješenja.

Međutim, ako se opisano pitanje ne otvori i ne riješi u okviru trenutnih pregovora o novom Kolektivnom ugovoru za državne službenike i namještenike, Nacionalni sindikat policije

MUP-a RH bit će primoran razmotriti daljnje institucionalne korake radi zaštite prava svojih članova i osiguravanja stvarnih uvjeta za sindikalno djelovanje.

To uključuje i mogućnost upoznavanja relevantnih domaćih i europskih institucija te međunarodnih sindikalnih organizacija s problemom institucionalnog ograničavanja učinkovitog sindikalnog rada u državnoj službi Republike Hrvatske.

Smatramo da je takav razvoj događaja moguće i poželjno izbjeći pravodobnim, otvorenim i odgovornim socijalnim dijalogom na nacionalnoj razini.

Stoga očekujemo da Vlada Republike Hrvatske navedeno pitanje razmotri s dužnom pažnjom i u dobroj vjeri te da se u postupku sklapanja novog Kolektivnog ugovora pristupi izmjeni članka 94. na način kojim će se osigurati jednaki osnovni uvjeti za sindikalno djelovanje, uz očuvanje zakonskog sustava reprezentativnosti i kolektivnog pregovaranja.

Sloboda sindikalnog organiziranja mora biti stvarna i učinkovita, a ne samo formalno zajamčena. Jednako tako, broj članova, stvarna sindikalna aktivnost i odgovornost prema zaposlenicima moraju biti relevantni kriteriji pri osiguravanju osnovnih uvjeta za sindikalni rad.

S poštovanjem,

Za Sindikat kriminalističke policije

Tomislav Štambuk
Predsjednik

Za Nacionalni sindikat policije MUP-a RH

Bono Tomašević
Predsjednik