



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA  
Uprava za pravne poslove i ljudske potencijale

Broj: 511-01-157-28887/2-2016.  
Zagreb, 17. svibnja 2016. godine

SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE  
n/p predsjednika g. Tomislava Štambuka

Zagreb  
Nehajska 7

PREDMET: Problemi Postaje aerodromske policije Pleso  
- odgovor,  
- dostavlja se.-

VEZA: Vaš dopis urbroj: SKP-I-02-14/2016-2 od 25.04.2016. godine

Poštovani gospodine Štambuk,

vezano uz Vaš dopis, broja i datuma iz veze, kojim ste zatražili utvrđivanje odgovornosti vezano uz opremanje namještajem službenih prostorija, neudovoljavanje kontrolnih kućica schengenskim standardima, nemogućnost pristupa video nadzoru zračne luke, marginaliziranje uloge policije i prepuštanje obavljanje zaštitnih pregleda od strane policije na zaštitarsku tvrtku Securitas Hrvatska d.o.o., obavještavamo Vas kako smo od Ravnateljstva policije dana 09. svibnja 2016. godine, zaprimili odgovor te Vas izvješćujemo kako slijedi.

1. Ugovor o koncesiji za izgradnju i upravljanje zračnom lukom potpisan je između Vlade Republike Hrvatske i Međunarodne zračne luke Zagreb d.o.o. dana 11. travnja 2012. godine, u čijem donošenju i definiranju sadržaja nije sudjelovalo Ministarstvo unutarnjih poslova, a za njegovu provedbu nadležno je Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, kao i Zračna luka Zagreb.

Mišljenja smo kako je Ugovor o koncesiji povoljan za Ministarstvo unutarnjih poslova obzirom se istim koncesionar obvezao o svom vlastitom trošku i uz vlastite izdatke tijekom cijelog razdoblja koncesije dati na besplatno korištenje poslovne prostore potrebne za rad aerodromske policije uz obvezu podmirenja režijskih troškova. Prije preuzimanja zračne luke od strane koncesionara, Ministarstvo financija izdvajalo je u tu svrhu znatna materijalna sredstva.

Slijedom iznijetog, vidljivo je kako su Ugovorom o koncesiji definirani odnosi koncesionara i Republike Hrvatske, za čiju provedbu je nadležno Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, odnosno tvrtka Zračna luka Zagreb, koja neposredno nadzire provedbu koncesijskog ugovora te će se njegovom realizacijom

ispuniti svi uvjeti iz Ugovora u čemu će ovo Ministarstvo, sukladno svojoj nadležnosti, i nadalje poduzimati zakonom propisane mjere u cilju osiguranja uvjeta za sigurno i nesmetano obavljanje granične kontrole, odnosno udovoljavanje schengenskim standardima.

Vežano za opremanje službenih prostorija namještajem, člankom 11. stavkom 4 Zakona o nadzoru državne granice (Narodne novine, broj: 83/2013 i 27/2016), a isto tako i ranijim zakonima, propisano je da troškove uređenja i opremanja graničnih prijelaza na aerodromima, morskim lukama, lukama unutarnjih voda i na željeznici snose operatori, a na što je Uprava za granicu, u okviru svoga djelokruga, višekratno i u kontinuitetu, putem sudjelovanja u stručnim radnim skupinama i tematskim sastancima, nizom zahtjeva i dopisa, a posebno dopisom od 11. prosinca 2015. godine upozoravala upravu zračnog prometa, elektroničkih komunikacija i pošte Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, tijelo nadležno za operatore aerodroma, inzistirajući na provedbi propisa.

2. Vežano uz opremu za rad granične policije, koja navodno ne udovoljava standardima, obavještavamo Vas kako je još 2010. godine Uprava za granicu izradila i dostavila Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture Funkcionalne i tehničke zahtjeve za kontrolne kućice u zračnom i pomorskom prometu potrebnih za implementaciju specifičnih zahtjeva u segmentu granične kontrole i infrastrukture u zračnom i pomorskom prometu kojima su određene osnovne funkcionalne, ergonomske i tehničke kriterije, zaštite osobnih podataka i informacijske sigurnosti.

Nadalje, tijekom 2012. godine Ravnateljstvo policije dopisom je Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture dostavilo potrebe te utvrđene nedostatke na graničnim prijelazima u Republici Hrvatskoj kojim je između ostalog skrenuta pozornost na obvezu operatora za izgradnju infrastrukture na graničnim prijelazima sukladno schengenskim standardima.

3. Točkom 4.4 schengenskog kataloga EU-a, nadzor vanjskih granica, povratak i ponovni prihvat, preporuke i najbolje prakse utvrđena je obveza video nadzora područja i perimetara zračne luke te nadzora i pristupa video nadzoru od strane granične policije, slijedom čega je na novom terminalu zračne luke predviđeno povezivanje prostora policije video nadzoru zračne luke te su kontinuirano poduzimane mjere od strane Uprave za granicu u cilju ispunjenja navedenog.

U okviru priprema za provedbu schengenske pravne stečevine tijekom 2015. godine intenzivno su poduzimane mjere i radnje za implementaciju specifičnih zahtjeva u segmentu granične kontrole i infrastrukture, slijedom čega je Uprava za granicu Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture i policijskim upravama dostavila Memorijum s utvrđenim nedostacima na određenim graničnim prijelazima, te je naloženo poduzimanje mjera i radnji u suradnji sa operatorima u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, između ostalog i Postaje aerodromske policije Pleso koje se odnose i na omogućavanje pristupa policije video nadzoru zračne luke te otklanjanju tehničkih i funkcionalnih nedostataka kontrolnih kućica.

Također, Uprava za granicu je obavijestila Međunarodnu zračnu luku Zagreb o poslovnim prostorijama za potrebe Postaje aerodromske policije Pleso na novom putničkom terminalu, kojom prilikom je zatražen konstantan pristup policiji video nadzoru zračne luke, odnosno zahtjev za otklanjanjem tehničkih i funkcionalnih nedostataka kontrolnih kućica.

U cilju ispunjavanja schengenskih standarda na novom putničkom terminalu Zračne luke Franjo Tuđman, Uprava za granicu je tijekom 2015. godine dopisom obavijestila Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture o potrebama za uredskim prostorima i vrstama radova koje je potrebno obaviti.

Iz svega navedenog, vidljivo je kako se u suradnji s Ministarstvom pomorstva, prometa i infrastrukture kontinuirano poduzimaju aktivnosti kojima je skrenuta pozornost na obvezu operatora za izgradnju infrastrukture na graničnom prijelazu dok je Ministarstvo unutarnjih poslova sve mjere iz svoje nadležnosti u cijelosti ispunilo.

Pored navedenog, putem programa "TAEIX", na traženje Uprave za granicu, upravo na tu temu, od strane stručnjaka Europske unije, tijekom 2013. i 2014. godine, provedene su probne schengenske evaluacije, kojom prilikom su na završnim radionicama predstavnicima operatora zračnih luka i Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, predstavljeni rezultati probne evaluacije te zahtjevi i potrebe za usklađenjem.

4. Vezano uz obavljanje zaštitnih pregleda putnika i ručne prtljage od strane zaštitarske tvrtke „Securitas“ obavještavamo Vas kako je navedeno preuzimanje nadležnosti provedeno u skladu s odredbama Zakona o zračnom prometu (Narodne novine, broj: 69/2009, 84/2011, 54/2013, 127/2013 i 92/2014), dakle, u ovom slučaju radilo se o provedbi zakona, na čije donošenje i odredbe Uprava za granicu nije mogla bitno utjecati, iako su davane usmjerene primjedbe.

Naime, čl. 83. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu (Narodne novine, broj: 84/2011) operator zračne luke bio je dužan osigurati uvjete za obavljanje zaštitnog pregleda putnika i njihove ručne prtljage, do 28. srpnja 2014. godine, a izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu (Narodne novine, broj: 92/2014) rok je produžen do 26. ožujka 2015. godine, kao krajnji rok za preuzimanje od policije navedenih poslova.

Slijedom navedenog, u zakonskom roku obavljen je postupak preuzimanja nadležnosti za obavljanje poslova zaštitnog pregleda putnika i ručne prtljage od policije u svim zračnim lukama u Republici Hrvatskoj. Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo, kao i Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, imali su vodeću ulogu u ovom postupku.

Tijekom postupka preuzimanja nadležnosti u zračnim lukama u Republici Hrvatskoj, policijski službenici protueksplozijske zaštite i policijski službenici-operatori protudiverzijske zaštite (RTG operatori) sudjelovali su u osposobljavanju na radnom mjestu (OJT) djelatnika zaštitarskih tvrtki, kojom prilikom je Ministarstvo unutarnjih poslova naplatilo pružanje navedenih usluga.

Unatoč tome što policija više ne obavlja mjeru zaštitnog pregleda putnika i njihove ručne prtljage, ona i dalje provodi određene mjere zaštite civilnog zračnog prometa iz nadležnosti aerodromske policije sukladno odredbama Zakona o policijskim poslovima i ovlastima, Zakona o zračnom prometu i Nacionalnog programa zaštite civilnog zračnog prometa, odnosno operatori aerodroma primarno provode preventivne mjere zaštite zračnog prometa, a policija primarno provodi mjere i radnje u cilju održavanja povoljnog općeg stanja sigurnosti u zračnim lukama te, u skladu s procjenama Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo s obzirom na njihovu primarnu nadležnost, mjere u slučaju djela nezakonitog ometanja civilnog zračnog prometa i dodatne mjere u slučaju prijetnji.

Posebno napominjemo kako je zbog potrebe obavljanja navedenih poslova iz nadležnosti policije, upravo na zahtjev Uprave za granicu, zadržano postojeće stanje popunjenosti policijskih službenika koji obavljaju poslove protudiverzijske zaštite u zračnim lukama, uz određeno usklađenje opisa poslova te uz zadržavanje istih prava i obveza iz radnog statusa kako bi istovremeno zadovoljili zahtjevne standarde za potrebe granične policije u zračnoj luci, a što je već pojašnjeno jednom reprezentativnom sindikatu u svibnju 2015. godine. Do sada nije bilo problema kako s njihovim statusom, tako i kvalitetom obavljanja službenih radnih zadaća.

Isto tako, obavještavamo Vas da je upravo na inicijativu Uprave za granicu, Ministarstvo unutarnjih poslova podnijelo zahtjev Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture i Hrvatskoj agenciji civilnog zračnog prometa, da se policija, odnosno aerodromska policija, uključi i u druge mjere zaštite civilnog zračnog prometa, koje su sada jedino u djelokrugu Hrvatske agencije civilnog zračnog prometa, u cilju daljnjeg jačanja svoje uloge, ali i očuvanja postojećeg sustava i radnih mjesta.

Stoga zaključujemo kako poslovi nadzora državne granice i sustava zaštite civilnog zračnog prometa, u kojem policija i dalje sudjeluje, funkcioniraju na potrebnoj razini, te da je policija u okviru svojega djelokruga poduzela sve potrebne aktivnosti oko primopredaje nadležnosti nad zaštitnim pregledima putnika i ručne prtljage.

S poštovanjem



POMOĆNIK MINISTRA

Stjepan Lončarica

otpisano 18.05.2016.  
MM