

**ŽALBA PROTIV RJEŠENJA TIJELA JAVNE VLASTI KOJIM JE
ODBIJEN ZAHTJEV ZA PRISTUP INFORMACIJI**

Korisnik prava na informaciju: SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE
Adresa: Zagreb, Nehajska 7

**Povjerenica za informiranje
Jurišićeva 19
10000 Zagreb
putem
Tijela javne vlasti**

Ž A L B A

Sindikata kriminalističke policije sa sjedištem u Zagrebu, Nehajska 7,

(ime, odnosno naziv, adresa i sjedište žalitelja)

protiv Rješenja:

Ministarstva unutarnjih poslova, broj: 511-01-43-UP/I-3696/2015. od 13.07.2015. g.

(naziv tijela javne vlasti koje je donijelo Rješenje, Klasa, Urbroj i datum)

Navedenim Rješenjem odbijen je zahtjev za pristup informacijama koji je Sindikat kriminalističke policije (u daljnjem tekstu: SKP) podnio dana 27.05.2015. godine. U zahtjevu je SKP zatražio od tijela javne vlasti informaciju o ukupnom broju trenutno slobodnih, sistematiziranih, a nepopunjenih radnih mjesta u MUP-u i policijskim upravama, sa popisom istih, te ukupan trenutni broj radnih mjesta, sa popisom istih, za koja je izdan nalog za obavljanje poslova više složenosti ili općenito nalog za obavljanje poslova.

Tijelo javne vlasti je suprotno odredbama članka 23. stavka 5. točke 2. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", broj 25/13.) odbilo zahtjev SKP-a u bitnome navodeći da se prvi dio zahtjeva prema Zakonu o tajnosti podataka i Pravilniku o tajnosti službenih podataka Ministarstva unutarnjih poslova odnosi na klasificirane podatke koji su sadržani u kadrovskim evidencijama MUP-a te da bi svako objavljivanje i neovlašteno otkrivanje takvih podataka naštetilo djelovanju i izvršavanju zadaća MUP-a, dok se drugi dio zahtjeva odnosi na neklasificirane podatke koji prema Zakonu o tajnosti podataka nisu javno objavljivi jer bi davanje i objava tih podataka, s obzirom na specifičnost policijskih poslova, ugrozilo ili moglo bitno utjecati na izvršenje operativnih zadaća pojedine ustrojstvene jedinice, kao i MUP-a u cjelini.

Odbijanjem zahtjeva Sindikatu kriminalističke policije uskraćeno je zakonsko ostvarenje prava na pristup informacijama.

SKP navedeno Rješenje osporava u cijelosti te sukladno članku 25. Zakona o pravu na pristup informacijama u zakonskom roku od 15 dana od dana dostave Rješenja izjavljuje žalbu:

- zbog nepotpuno i pogrešnog utvrđenog činjeničnog stanja,
- zbog pogrešne primjene Zakona o pravu na pristup informacijama.

Tijelo javne vlasti je nepotpuno i pogrešno utvrdilo činjenično stanje te pogrešno primijenilo odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama jer je iz obrazloženja navedenog Rješenja razvidno da Ministarstvo unutarnjih poslova potpuno krivo, restriktivno i proizvoljno tumači odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama, Zakona o tajnosti podataka i Pravilnika o tajnosti službenih podataka Ministarstva unutarnjih poslova, pokušavajući na taj način prikriti bolnu istinu o političkom kadroviranju u MUP-u, odnosno onemogućiti SKP-u zajamčeno pravo na pristup informacijama koje su u posjedu tijela javne vlasti.

Naime, sukladno odredbama članka 18. Zakona o policiji ("Narodne novine", broj 34/11, 130/12, 89/14, 151/14, 33/15.) policijski službenik ima pravo biti informiran o slobodnim radnim mjestima, dok je u članku 15. Zakona o policiji propisano da policijski službenici pod jednakim uvjetima ostvaruju prava iz navedenog Zakona, te da su glavni ravnatelj policije i rukovodeći policijski službenici dužni pravedno i jednako postupati prema svim policijskim službenicima te im, između ostalog, omogućiti i jednake uvjete za napredovanje. Nadalje, sukladno odredbama članka 70. Zakona o policiji, Ministarstvo unutarnjih poslova je dužno najmanje dva puta godišnje objaviti popis slobodnih radnih mjesta radi popune tih radnih mjesta premještajem na osobni zahtjev policijskog službenika, dok je člankom 3. Pravilnika o sadržaju i dostupnosti informacija o slobodnim radnim mjestima policijskih službenika te načinom objave popisa slobodnih radnih mjesta, sastavu i načinu rada povjerenstva za odabir kandidata za premještaj ("Narodne novine", broj 113/12.) propisano da je Ministarstvo unutarnjih poslova dužno najmanje dva puta godišnje, najkasnije do 1. ožujka i do 1. listopada, na web stranici MUP-a (intranetu) objaviti popis slobodnih radnih mjesta.

S tim u svezi, SKP od svog osnivanja konstantno na razne načine ukazuje odgovornim osobama u MUP-u na dugogodišnji nepravedni, neujednačeni i netransparentni sustav upravljanja ljudskim potencijalima, pritom zahtijevajući transparentnost internih oglasa i javnih natječaja jer je navedeno neophodni preduvjet za depolitizaciju i profesionalizaciju cijele policijske struke. No, unatoč našim upozorenjima kako su interni oglasi i javni natječaji u većini slučajeva samo formalnost i da koincidiraju sa političkim promjenama, dok je jedan od glavnih kriterija za izbor kandidata podobnost i poslušnost, umjesto objektivnih i jedino prihvatljivih kriterija poput stručnosti, sposobnosti, odgovornosti i profesionalizma, odgovorne osobe u MUP-u do sada nisu poduzele neke aktivnosti kako bi se spriječile zloporabe koje se do sada sustavno događaju, a niti su do današnjeg dana odgovorili na naša tri dopisa koja smo im u vezi navedene problematike uputili tijekom ove i prošle godine (ur. brojevi: SKP-I-02-37/2015., SKP-I-02-29/2015. i SKP-I-02-24/14.), a preslike istih dostavljamo u prilogu.

Budući je u sustavu veliki broj nepopunjenih, a sistematiziranih radnih mjesta za koja nikada nisu uopće objavljivani interni oglasi, iako je Ministarstvo unutarnjih poslova dužno najmanje dva puta godišnje objaviti popis slobodnih radnih mjesta radi popune istih premještajem na osobni zahtjev policijskog službenika, dok su na veći dio slobodnih rukovodećih radnih mjesta imenovane osobe "ovlaštene za obavljanje poslova" tzv. vršitelji dužnosti, onda takva loša i neprihvatljiva kadrovska politika MUP-a nedvojbeno ukazuje na diskriminaciju svih ostalih policijskih službenika koji se time dovode u nejednaki položaj, čime se krši njihovo zakonsko pravo na dostupnost radnih mjesta pod jednakim uvjetima, kao i zakonsko pravo na informiranost o slobodnim radnim mjestima jer se takvim sustavnim kršenjem zakona nemaju priliku upoznati sa mogućnostima promjene radnog mjesta.

Shodno navedenom, gotovo su smiješne tvrdnje u obrazloženju Rješenja MUP-a da bi se dostavom i objavom informacija koje je zatražio SKP naštetilo djelovanju i izvršavanju zadaća MUP-a, odnosno ugrozilo ili moglo bitno utjecati na izvršenje operativnih zadaća pojedine ustrojstvene jedinice, kao i MUP-a u cjelini. Drastičan primjer koji pobija takve tvrdnje MUP-a je sistematsko uklanjanje nepodobnih kadrova tijekom 2012. godine, kada je čak 2439 radnih mjesta u MUP-u proglašeno slobodnima te su sva navedena radna mjesta bila objavljena na web stranici MUP-a, gdje su od tada pa sve do danas ti podaci vidljivi i dostupni svekolikoj javnosti, a stotine tih objavljenih slobodnih radnih mjesta dostavljamo u prilogu. Samim tim, netočna je i tvrdnja u Rješenju MUP-a da su navedeni podaci objavljeni samo na Intranetu i dostupni samo policijskim službenicima te da se traženi podaci smatraju klasificiranim i neklasificiranim podacima koji nisu javno objavljeni.

Ta čistka i sječa nepoćudnih kadrova u policiji izazvala je burne reakcije u našim brojnim medijima, u svezi čega, samo primjera radi, u prilogu dostavljamo novinske članke iz Večernjeg lista i Globusa, a da je tema netransparentnih natječaja u MUP-u stalno aktualna ukazuju i novinski članci iz tiskovina Slobodna Dalmacija i Jutarnji list koje također dostavljamo u prilogu. Navedeno jasno ukazuje koliko je veliki javni interes za objavom traženih informacija, a ne samo interes SKP-a kao podnositelja zahtjeva, te je stoga u potpunosti pogrešan zaključak koji se navodi u Rješenju MUP-a da u odnosu na prvi dio zahtjeva ne postoji javni interes, kao i da u odnosu na drugi dio zahtjeva prevladava potreba zaštite prava na ograničenje pristupa traženim podacima u odnosu na javni interes.

Naglašavamo, SKP u svom zahtjevu za pristup informacijama ne traži ukupan broj sistematiziranih radnih mjesta u pojedinoj ustrojstvenoj jedinici, uvid u stručne uvjete i opise radnih mjesta, organizaciju rada i druge važne klasificirane podatke koji su propisani Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva unutarnjih poslova, već samo one informacije koje su javno objavljive i koje su i do sada bile dostupne javnosti. S tim u vezi, indikativno je i mišljenje Ureda vijeća za nacionalnu sigurnost nakon provedenog testa razmjernosti i javnog interesa, a koji je svoje mišljenje dao isključivo za radna mjesta određenih ustrojstvenih jedinica koja su prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva unutarnjih poslova klasificirana stupnjem tajnosti "ograničeno" tj. za Upravu za posebne poslove sigurnosti, Zapovjedništvo specijalne policije i Službu za zaštitu svjedoka, dok za ostala radna mjesta nije utvrđen stupanj tajnosti.

Međutim, čak i ta slobodna radna mjesta u Upravi za posebne poslove sigurnosti, Zapovjedništvu specijalne policije i Službi za zaštitu svjedoka do sada su bila objavljivana na web stranici MUP-a i bila dostupna svekolikoj javnosti, i to sve do današnjeg dana, pa stoga dostavljamo i primjere internih oglasa i javnog natječaja za slobodna radna mjesta u tim ustrojstvenim jedinicama kako bi dodatno potkrijepili naše tvrdnje.

S obzirom na ovako utvrđeno činjenično stanje, Ministarstvo unutarnjih poslova je u konkretnom slučaju pogrešno primijenilo odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama jer je iz svega naprijed navedenog vidljivo da ne postoje razlozi za odbijanje zahtjeva za pristup informacijama i uskratu zatraženih informacija.

Na temelju navedenih razloga, SKP predlaže Povjerenici za informiranje da uvaži ovu žalbu, poništi Rješenje tijela javne vlasti i omogući sindikatu pristup zatraženoj informaciji.

U Zagrebu, dana 21.07.2015. godine.
(naziv mjesta)

PREDSJEDNIK SINDIKATA
Tomislav Štambuk

(Ime i prezime/Naziv žalitelja)
(vlastoručni potpis žalitelja)

PRILOZI: 13.-

-preslika zahtjeva SKP-a za pristup informaciji od 26.05.2015. god. (zaprimljen 27.05.2015. g. u tijelu javne vlasti);
-preslika Rješenja MUP-a broj: 511-01-43-UP/I-3696/2015. od 13.07.2015. god.;
-preslika dopisa SKP-a broj: SKP-I-02-37/2015. od 18.06.2015. god.;
-preslika dopisa SKP-a broj: SKP-I-02-29/2015. od 23.04.2015. god.;
-preslika dopisa SKP-a broj: SKP-I-02-24/14. od 31.08.2014. god.;
-dio od 2439 radnih mjesta u MUP-u koja su proglašena slobodnima u 2012. godini i javno objavljena na web stranici MUP-a;
-novinski članci iz Večernjeg lista, Globusa, Slobodne Dalmacije i Jutarnjeg lista;
-primjeri internih oglasa i javnog natječaja iz 2015. i 2014. godine za slobodna radna mjesta u Upravi za posebne poslove sigurnosti, Zapovjedništvu specijalne policije i Službi za zaštitu svjedoka, koja su javno objavljena na web stranici MUP-a.-

Pojašnjenje:

- Žalba se izjavljuje Povjereniku za informiranje, a predaje se putem tijela javne vlasti, koje će žalbu sa cjelokupnim spisom predmeta dostaviti Povjereniku za informiranje na rješavanje.
- U žalbi se mora navesti rješenje koje se osporava, naziv tijela javne vlasti koje je rješenje donijelo, broj (Klasa, Urbroj, Broj) i datum rješenja. Žalitelj treba navesti zbog čega je nezadovoljan rješenjem.
- Uz žalbu se preporuča priložiti presliku rješenja, presliku podnesenog zahtjeva i dokaz o njegovoj predaji tijelu javne vlasti.
- U postupcima pred tijelima javne vlasti korisnici prava na informaciju su oslobođeni plaćanja upravnih i sudskih pristojbi.