

**SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE**

Nehajska 7, 10000 Zagreb

SKP - OIB: 81963583820

<http://www.skp.hr>

Uredbeni broj: SKP-I-02-42/2015.	Način slanja: teklićem/poštom	Datum: 09.07.2015.	Broj tiskanih primjeraka: 8
Naslovljeno: MINISTARSTVO PRAVOSUĐA n/r ministra, gospodina Orsata Miljenića 10000 Zagreb, Ulica grada Vukovara 49		Ovjera:	
Poziv na broj:	Broj stranica: 4	PRILOZI:	
Predmet: Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku, mišljenje, dostavlja se.-			

Stranica |

1

Poštovani gospodine ministre,

Sindikrat kriminalističke policije razmotrio je Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku koji je objavljen 12.06.2015. godine na web stranici e-Savjetovanja Središnjeg državnog portala, pa Vam stoga, kao predstavnici stručne javnosti, u vremenu otvorenom za savjetovanje dostavljamo naše mišljenje i primjedbe u vezi predloženih izmjena i dopuna.

Iz nacrta prijedloga predloženih izmjena i dopuna razvidno je da je još jedna u nizu novela ZKP-a uvjetovana obvezom RH da kao članica Europske unije intervenira u nacionalno kazneno postupovno pravo radi implementacije tri europske direktive, konkretno Direktive 2012/29/EU, Direktive 2013/48/EU i Direktive 2014/42/EU. S tim u svezi, SKP u potpunosti podržava predložene izmjene i dopune većeg broja članaka ZKP-a kojima je cilj u domaće pravo transponirati odredbe navedenih europskih direktiva.

Međutim, iako je sukladno temeljnim načelima SKP-a naš generalni stav da treba podržati sve one zakonske promjene i inicijative koje su usmjerene ka osnaživanju uloge i kapaciteta policije, ipak ne možemo bezrezervno podržati planirane izmjene i dopune važećeg članka 208. Zakona o kaznenom postupku koje se predlažu u članku 49. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku jer smatramo da se, u trenutku kada se naša struka nalazi u nezapamćenim problemima, radi o polovičnom i sporom normativnom rješenju.

Naime, izmjenama i dopunama važećeg članka 208. Zakona o kaznenom postupku, među ostalim, predlaže se da ispitivanje osumnjičenika provodi policija te da se sva ispitivanja osumnjičenika snimaju audio-video uređajem i da se snimka ispitivanja može upotrijebiti kao dokaz u kaznenom postupku. Sindikat kriminalističke policije donekle je suglasan sa mišljenjem radne skupine Ministarstva pravosuđa da bi se takvim normativnim rješenjem ojačala uloga policije u prethodnom postupku,

SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE

Tel: +385 1 365 6556, specijal 29556, Fax: +385 1 365 6519 i specijal 29519

E-mail: skp@skp.hr, sindikrat.krim.policije@gmail.com



SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE

Nehajska 7, 10000 Zagreb

SKP - OIB: 81963583820

<http://www.skp.hr>



osigurala mogućnost fiksiranja personalnih dokaza te vratilo povjerenje policijskim službenicima koji imaju stručno znanje, ali koji zbog previsokih zakonskih kriterija nisu imenovani policijskim istražiteljima. Upravo konstatacija previsokih zakonskih kriterija određenih u Zakonu o policijskim poslovima i ovlastima jest ono na što želimo skrenuti pozornost u našem daljnjem osvrtu na predložene zakonske promjene članka 208. Zakona o kaznenom postupku.

Stranica |

2

Navedeno nam ukazuje da su neke institucije konačno prihvatile važnu, ali neugodnu činjenicu da je kriminalistička policija organizacijski i profesionalno u značajnoj mjeri devastirana, te da u ovom trenutku jedan od **glavnih problema** leži upravo u odredbama novog članka 11. b stavak 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim poslovima i ovlastima (NN br. 92/2014. od 28.07.2014.), kojima su propisani previsoki obrazovni kriteriji za policijske istražitelje koji mogu ispitivati osumnjičenike i svjedoke. Izravna posljedica takvih katastrofalno loših zakonskih izmjena jest da većina ustrojstvenih jedinica MUP-a nakon toga nema ni približno dovoljan broj policijskih istražitelja za ispitivanje osumnjičenika i svjedoka, u svezi čega smo do sada više puta dopisima upozoravali odgovorne osobe u MUP-u, ali su se posve oglušili na sve naše brojne apele i zahtjeve da riješe nastali problem. Zbog toga smo u cilju zaštite struke, ali i temeljnih interesa javnog poretka te pravne sigurnosti, bili primorani obratiti se i Vladi RH (naš dopis broj: SKP-I-02-33/2015. od 27.04.2015.), sa zahtjevom da kao predlagatelj zakona hitno u saborsku proceduru uputi prijedlog izmjena i dopuna spornih odredbi Zakona o policijskim poslovima i ovlastima, o čemu smo ujedno obavijestili i predsjednika Hrvatskog sabora te Glavnog državnog odvjetnika.

Da se predloženim zakonskim izmjenama važećeg članka 208. ZKP-a ovaj problem ne rješava, već ga se samo odgađa i gura pod tepih, najbolje ukazuju odredbe članka 82. Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku, a prema kojima osporavani članak 49., te s njim povezani članak 30. i članak 31. trebaju stupiti na snagu tek 01.01.2017. godine, za razliku od ostalih izmjena i dopuna ZKP-a koje moraju stupiti na snagu najkasnije do 16.11.2015. godine kako bi se ispoštovao rok iz Direktive 2012/29/EU. Dakle, imajući u vidu kada tek treba stupiti na snagu članak 49. ZID ZKP-a, policijski istražitelji bi onda i dalje sve do 01.01.2017. godine bili zatrpani zahtjevima državnog odvjetnika za ispitivanje osumnjičenika i svjedoka, s tim da im se i nakon tog datuma teška situacija ne bi bitnije popravila, već bi samo manjim dijelom bili rasterećeni u poslu obzirom da bi i drugi policijski službenici tijekom izvida kaznenog djela mogli ispitivati osumnjičene osobe.

Dodatni argument koji ukazuje da za našu struku nije toliko sporan važeći članak 208. ZKP-a leži u činjenici da je i sada moguće fiksirati personalni dokaz

SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE

Tel: +385 1 365 6556, specijal 29556, Fax: +385 1 365 6519 i specijal 29519

E-mail: skp@skp.hr, sindik.krim.policije@gmail.com



SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE

Nehajska 7, 10000 Zagreb

SKP - OIB: 81963583820

<http://www.skp.hr>



tijekom provođenja izvida kaznenog djela, a sukladno Općoj uputi o postupanju državnog odvjetnika kad policija izvješćuje kako osumnjičenik priznaje izvršenje jednog ili više kaznenih djela, broj: O-4/12. od 16. svibnja 2012. godine, u kojim slučajevima se ispitivanje osumnjičenika koji nije uhićen snima audio-video uređajem i snimka predstavlja dokaz u kaznenom postupku.

Nadalje, problem je i što bi, u slučaju usvajanja ovako predloženog zakonskog rješenja prema kojemu bi se sva ispitivanja osumnjičenika morala snimati, bilo potrebno osigurati u proračunu, po nekim procjenama, između 10 i 15 milijuna kuna kako bi se sve preostale ustrojstvene jedinice MUP-a, koje ih trenutno nemaju, opremile uređajima za audio-video snimanje.

S tim u svezi, a isčitavajući obrazac Prethodne procjene za Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku iz lipnja 2015. godine, vidljivo je da Ministarstvo pravosuđa pogrešno zaključuje da ovako normativno rješenje neće imati financijskih učinaka na državni proračun, dok na potrebu za dodatnim sredstvima u proračunu ukazuje i činjenica da se određeni broj policijskih službenika mora educirati u vezi ispitivanja osumnjičenika, odnosno stručno osposobiti za rukovanje opremom za audio-video snimanje.

Također, uzimajući u obzir da je potrebno donijeti odgovarajuće izmjene i dopune Zakona o policijskim poslovima i ovlastima (npr. odredbe vezane uz pozivanje), izraditi određene pravilnike (npr. Pravilnik o načinu provedbe pojedinačne procjene žrtve), izmijeniti veći dio postojećih obrazaca (npr. obavijesti o pravima žrtve) ili izraditi potpuno nove obrasce (npr. novi poziv osumnjičeniku sa poukom o pravima), Ministarstvo pravosuđa isto tako pogrešno zaključuje da predloženo normativno rješenje neće povećati administrativne prepreke za poslovanje. S tim u vezi, među adresate na koje se ove zakonske izmjene odnose (žrtve, državni odvjetnici, suci i odvjetnici), u obrascu Prethodne procjene svakako je trebalo navesti i policiju.

Shodno navedenom, a budući je sadašnje stanje u sustavu alarmantno jer su brojni policijski istražitelji na rubu izdržljivosti zbog preopterećenosti poslom, Sindikat kriminalističke policije koristi ovu priliku da Vas i sve druge predstavnike relevantnih institucija u hrvatskom društvu još jednom pozovemo da što je prije moguće potaknete zakonske promjene spornog članka 11. b stavak 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim poslovima i ovlastima jer odgovorne osobe u MUP-u i dalje tvrdoglavo ustraju na tim neodrživim i u potpunosti neprihvatljivim zakonskim odredbama.



SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE

Nehajska 7, 10000 Zagreb

SKP - OIB: 81963583820

<http://www.skp.hr>



Da zaključimo, predložene zakonske promjene važećeg članka 208. ZKP-a ne rješavaju trenutno gorući problem policijskih istražitelja, odnosno cijele kriminalističke struke, već je za cjelovito rješenje neophodno hitno donijeti izmjene i dopune spornog članka 11. b stavak 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim poslovima i ovlastima.

Stranica |

4

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK SINDIKATA

Tomislav Štambuk

O TOME OBAVIJEST:

-VLADA RH, n/p predsjednika Vlade, g. Zorana Milanovića (Zagreb, Trg sv. Marka 2);

-HRVATSKI SABOR, n/p predsjednika Sabora, g. Josipa Leke (Zagreb, Trg sv. Marka 6);

-DORH, n/p Glavnog državnog odvjetnika, g. Dinka Cvitana (Zagreb, Gajeva 30/a);

-MUP, n/p ministra g. Ranka Ostojića;

-MUP, Uprava za pravne poslove i ljudske potencijale, n/p pomoćnice ministra, gđe. Sanje Čanković;

-MUP, Ravnateljstvo policije, n/p glavnog ravnatelja policije, g. Vlade Dominića;

SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE

Tel: +385 1 365 6556, specijal 29556, Fax: +385 1 365 6519 i specijal 29519

E-mail: skp@skp.hr, sindikatkrim.policije@gmail.com