



SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE  
Pavlenski put 5/O, 10000 Zagreb  
SKP - OIB: 81963583820 <http://www.skp.hr>



<b>Urudžbeni broj:</b> SKP-I-02-32/2014.	<b>Način slanja:</b> teklićem	<b>Datum:</b> 26.11.2014.	<b>Broj tiskanih primjeraka:</b> 2
<b>Naslovljeno :</b> <b>MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA</b> <b>Uprava za pravne poslove i ljudske potencijale</b> n/p pomoćnice ministra, gospođe Sanje Čanković			
<b>Poziv na broj:</b> Vaš dopis broj: 511-01-152-93906/8-2014. od 18.11.2014. godine	<b>Broj stranica:</b> 5	<b>PRILOZI:</b>	
<b>PREDMET: Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policiji,</b> mišljenje, dostavlja se.-			

**Poštovana pomoćnice ministra,**

Sindikrat kriminalističke policije razmotrio je dostavljeni tekst Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policiji, a u nastavku dopisa upoznat ćemo Vas sa našim mišljenjem, primjedbama i konstruktivnim prijedlozima.

Podsjećamo Vas da je SKP na poziv MUP-a sudjelovao u javnom savjetovanju o Prethodnoj procjeni za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policiji, i to glede članka 5. i članka 128. Zakona o policiji, dok je iz dostavljenog teksta Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policiji vidljivo da je Ministarstvo nakon našeg upozorenja prihvatilo dio prijedloga u vezi izmjena i dopuna članka 5. Zakona o policiji (dvostupanjsko postupanje u MUP-u kod pritužbi, smanjenje dijela administrativnih prepreka kod inspiciranja pritužbi i produljenje vremenskog roka u kojem mjerodavna ustrojstvena jedinica razmatra zaprimljenu pritužbu).

Međutim, s obzirom da se svake godine bilježi jako veliki broj neosnovanih i zlonamjernih pritužbi na policijske službenike, krajnje nas je neugodno iznenadila činjenica da Ministarstvo ne želi zaštititi policijske službenike, odnosno da nije prihvatilo naš prijedlog da se u iznimnim situacijama, određenim osobama može onemogućiti daljnje podnošenje pritužbi MUP-u i Povjerenstvu za rad po pritužbama tj. da se u slučaju kada su određene osobe nezadovoljne dostavljenim odgovorom od mjerodavne ustrojstvene jedinice, normativno uredi da se daljnji prigovori na takvu zaprimljenu pisanu obavijest više neće razmatrati, već da u tom slučaju takve osobe mogu koristiti druga pravna sredstva za zaštitu svojih ljudskih prava i sloboda. Svi mi koji smo dulji niz godina u sustavu poznajemo na desetke takvih osoba (npr. psihički bolesne osobe, kverulanti koji uporno i stalno šalju nove neosnovane pritužbe i predstave itd.), a koje svojim neutemeljenim, zlonamjernim, često nerazumljivim i u potpunosti besmislenim pritužbama dovode u neugodan položaj brojne policijske službenike, a istovremeno nadležne službe Ministarstva troše dragocjeno vrijeme te ljudske i financijske resurse na razmatranje takvih apsurdnih pritužbi.



**SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE**  
Pavlenski put 5/O, 10000 Zagreb  
SKP - OIB: 81963583820 <http://www.skp.hr>



Ovakvim normativnim rješenjem koje predlažemo zaštitili bi se policijski službenici od opetovanih neutemeljenih i zlonamjernih optužbi, u bitnom bi se smanjila neažurnost Povjerenstva za rad po pritužbama MUP-a, a tim kategorijama osoba koje zlorabe navedene institute ipak ostaje pravo na podnošenje daljnjih pritužbi (sudu ili drugim institucijama), ukoliko su nezadovoljne dostavljenim odgovorom od mjerodavne ustrojstvene jedinice MUP-a.

S obzirom da se izmjenama i dopunama članka 5. Zakona o policiji, uz Povjerenstvo za rad po pritužbama u sjedištu Ministarstva koje se sastoji od 3 predstavnika građana, predviđa uvođenje istog povjerenstva od 3 predstavnika građana na razini svake policijske uprave, Ministarstvo u toč. III. Ocjena potrebnih sredstava za provedbu zakona, ponovno pogrešno zaključuje da za provedbu zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu. U vezi toga već smo tijekom javnog savjetovanja upozorili Ministarstvo da prema važećem Pravilniku o dopuni Pravilnika o načinu rada i postupanja po predstavkama i pritužbama, vođenju evidencije predstavki i pritužbi te o radu povjerenstva, članovi povjerenstva imaju pravo na naknadu prijevoznih troškova u visini stvarnih troškova ili naknadu troškova za korištenje privatnog automobila u službene svrhe, kako je utvrđeno za korisnike koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske, dok se sredstva za navedene namjene osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske, u razdjelu 040 glavi 05 Ministarstva unutarnjih poslova. Budući je nakon naše primjedbe dio tog teksta u vezi naknade prijevoznih troškova članovima Povjerenstva unijet u novi članak 5. d Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policiji, onda nas još više začuđuje opetovana konstatacija Ministarstva da ovakvo višestruko povećanje broja članova Povjerenstva neće imati dodatnih financijskih učinaka na državni proračun.

Našu nevjericu i ogorčenje izazvale su predložene izmjene i dopune članka 10. Zakona o policiji, a prema kojima se u policijskim upravama ustrojavaju županijski policijski centri, uz obrazloženje da se time stvaraju uvjeti za preustroj MUP-a. Napominjemo da je SKP dobio uvid u shemu nove reorganizacije MUP-a te je Ministarstvu dana 04.06.2014. god. poslan dopis (ur. broj: SKP-I-02-13/14.) kojim smo iskazali brojne primjedbe i konstruktivne prijedloge u vezi preustroja MUP-a, a koji ste Vi osobno prosljedili na razmatranje Podskupini za izradu prijedloga novog ustroja MUP-a, dana 17.06.2014. godine pod ur. brojem: 511-01-152-61296/1-2014. U navedenoj shemi nigdje nije vidljivo da se na razini policijskih uprava ustrojavaju županijski policijski centri, a uzimajući u obzir sadašnji ustroj policijskih uprava čvrstog smo stajališta da takva nova ustrojstvena jedinica neće poboljšati službu u organizacijskom i funkcionalnom smislu, već, naprotiv, dovesti će do sporosti u odlučivanju i preklapanju poslova, daljnjeg neracionalnog rasporeda resursa i nepotrebnih troškova zbog novih rukovodećih radnih mjesta.



SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE  
Pavlenski put 5/O, 10000 Zagreb  
SKP - OIB: 81963583820 <http://www.skp.hr>



Podsjećamo također da ste Vi osobno na upit SKP-a dana 22.10.2014. god. dostavili odgovor pod ur. brojem: 511-01-152-91377/1-2014., u kojem ste naveli da još nije izrađena shema novog ustroja, da nije donesena odluka o početku implementacije novog ustroja, da još nije izrađena procjena fiskalnog učinka na državni proračun, te da će SKP kao zainteresirani dionik biti pravodobno obavješćivan o daljnjem preustroju, pa je samim tim naše razočarenje još veće. Neprihvatljivo nam je da se ovakvim postupcima, skrivanjem i izbjegavanjem, struka dovodi pred gotov čin, čime se otvaraju brojne dileme i sumnje u namjere Ministarstva. Ne slažemo se i da se dosadašnji stavak 3. istog članka briše tj. da se ukine mogućnost Vladi RH da utvrdi kategorije policijskih uprava, pri čemu uzimamo u obzir Policijsku upravu zagrebačku, a koja je po broju stanovnika, broju kaznenih djela i prekršaja, te drugim sigurnosno značajnim pokazateljima znatno opterećenija u odnosu na ostale policijske uprave.

Pozdravljamo izmjene i dopune članka 37. stavak 4. Zakona o policiji, na osnovu kojih će ministar pravilnikom propisati poslove i usluge koje policijski službenik ne smije obavljati, međutim, problem u praksi se događa zbog nejasne i nedorečene odredbe stavka 2. navedenog članka i diskrecijskog odlučivanja nadležnih u Ministarstvu koji to poslovi izvan redovitog radnog vremena utječu na zakonito i pravilno obavljanje policijskih poslova. S tim u svezi, poznati su nam slučajevi da jedan policijski službenik dobije pisano odobrenje za obavljanje određenih poslova izvan redovitog radnog vremena, dok se za iste poslove drugom policijskom službeniku odbije zahtjev pozivajući se pritom na nejasne odredbe zakona, zbog čega je ovaj stavak potrebno preciznije urediti kako bi se spriječilo da se ovakve nepravde i dalje događaju, što će ujedno dovesti i do transparentnosti u primjeni ove odredbe zakona.

Oštro se protivimo predloženim izmjenama i dopunama članka 59. Zakona o policiji, a prema kojima razriješeni glavni ravnatelj policije i drugi rukovodeći policijski službenici tj. zamjenik i pomoćnici glavnog ravnatelja, načelnici policijskih uprava i načelnici policijskih postaja, imaju pravo rasporeda na radno mjesto sukladno zakonskim uvjetima, bez provedbe internog oglasa odnosno objave slobodnog radnog mjesta. Podsjećamo, SKP je dana 31.08.2014. god. poslao dopis odgovornima u Ministarstvu (ur. broj: SKP-I-02-24/14.) kojim smo upozorili da je transparentnost internih oglasa i javnih natječaja prvi, osnovni i neophodni preduvjet za neovisnost, profesionalnost i izgradnju cijele policijske struke, te se od samog početka sindikalnog djelovanja aktivno zalažemo za osiguranje mehanizama koji će spriječiti zlouporabe u sustavu koje se pritom događaju. U navedenom dopisu smo ujedno ukazali i na problem što policijskim službenicima nije dostupna informacija o slobodnim radnim mjestima, iako je Ministarstvo, sukladno članku 3. Pravilnika o sadržaju i dostupnosti informacija o slobodnim radnim mjestima policijskih službenika



SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE  
Pavlenski put 5/O, 10000 Zagreb  
SKP - OIB: 81963583820 <http://www.skp.hr>



te načinu objave popisa slobodnih radnih mjesta, sastavu i načinu rada povjerenstva za odabir kandidata za premještaj, dužno najmanje dva puta godišnje, najkasnije do 1. ožujka i do 1. listopada, na web stranici Ministarstva (intranetu) objaviti popis slobodnih radnih mjesta policijskih službenika. Ukazali smo i na činjenicu da u nekim ustrojstvenim jedinicama postoje brojna upražnjena radna mjesta koja nikada nisu objavljena kao slobodna, a koja se, prema našim saznanjima, namjerno ostavljaju upražnjenima kako bi se na njih mogli rasporediti ili premjestiti određeni policijski službenici. S tim u svezi, ovakvo normativno rješenje da se razriješeni rukovodeći policijski službenici raspoređuju na radno mjesto bez provedbe internog oglasa odnosno objave slobodnog radnog mjesta, samo doprinosi još većoj netransparentnosti na ovom području, dovodi u neravnotežni položaj sve ostale policijske službenike te omogućuje razne zlouporabe. Ukoliko predloženi tekst ovog članka ostane nepromijenjen te naposljetku bude i usvojen, SKP već sada najavljuje da će zatražiti ocjenu ustavnosti citirane zakonske odredbe.

SKP podupire predviđene izmjene članka 60. stavak 3. Zakona o policiji, međutim, predlažemo da se u novom stavku 4. istog članka odredi da u radu povjerenstva za odabir kandidata imaju pravo sudjelovati predstavnici svih zainteresiranih sindikata koji djeluju unutar MUP-a, kako bi se na taj način osigurala transparentnost te učinkovitije mogla nadzirati provedba odabira kandidata.

Nadalje, SKP se oštro protivi predloženim izmjenama i dopunama članka 70. stavak 1. Zakona o policiji te predlažemo da se navedeni stavak izmjeni tako da se MUP obveže da mora najmanje dva puta godišnje objaviti popis svih slobodnih radnih mjesta, čime se uvelike doprinosi transparentnosti sustava, a o čemu smo odgovorne u Ministarstvu već obavijestili spomenutim dopisom.

S ciljem zaštite ugleda i interesa hrvatske policije u međunarodnim policijskim institucijama, mišljenja smo kako se članak 77. Zakona o policiji treba dopuniti na način da se u stavku 1. i 6. u nabranju treba taksativno navesti – dodati radno mjesto sekundiranog policijskog službenika. Nadalje, mišljenja smo kako ne treba mijenjati stavak 4. članka 77. ukoliko se smatra da je mirovanje prava i obaveza policijskog službenika iznimno tj. samo u slučajevima kada je takvo mirovanje predviđeno internim propisima međunarodne organizacije ili institucije EU. Ukoliko se prema internim propisima i pravilima međunarodnih tijela u koje se policijski službenik upućuje ne predviđa mirovanje, policijski službenik ima prava i obveze koja mu pripadaju prema važećem zakonodavstvu, odnosno prema pravilima međunarodnih tijela.

Isto tako, SKP se oštro protivi predloženim izmjenama i dopunama članka 93. stavka 2., članka 100., članka 106. i članka 112. Zakona o policiji jer je očito da



**SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE**  
Pavlenski put 5/O, 10000 Zagreb  
SKP - OIB: 81963583820 <http://www.skp.hr>



Ministarstvo time samo želi olakšati stegovno kažnjavanje policijskih službenika, a koji su, ionako, i po važećem zakonskom rješenju nedovoljno zaštićeni te prepušteni sami sebi u situacijama dvojbene odgovornosti. Pritom podsjećamo da i drugi pravni propisi, kao što su primjerice Zakon o državnom odvjetništvu ili Zakon o sudovima koji reguliraju poslove i ovlasti državnih odvjetnika i sudaca, propisuju da državni odvjetnici i suci osobno odgovaraju za štetu koju počine u službi samo u slučaju namjere (umišljaja), dok je nacrtom Zakona o policiji u članku 93. predviđeno da policijski službenik odgovara za prouzročenu štetu i u slučaju nehaja, čime se policijski službenici dovode u neravnopravan (diskriminirajući) položaj u odnosu na naprijed spomenute institucije što je nedopustivo, te stoga inzistiramo da se navedeni članak 93. prilagodi naprijed navedenoj zakonskoj regulativi.

SKP je svjestan teške gospodarske situacije u kojoj se nalazi RH, ali isto tako je svjestan i teškog ekonomskog i socijalnog položaja brojnih policijskih službenika i namještenika kojima su proteklih godina ukinuta brojna materijalna prava. Stoga, umjesto dvogodišnje odgode stupanja na snagu odredbe čl. 21. st. 1., 2. i 3. Zakona o policiji, ponovno predlažemo da se izmjenama čl. 128. Zakona o policiji od 01.01.2015. godine smanji ukupan iznos otpremnine, i to za jednu trećinu, sve do pozitivnog rasta bruto domaćeg proizvoda u tri uzastopna tromjesečja, kada bi se otpremnina počela isplaćivati u punom iznosu.

Na taj način brojnim policijskim službenicima bi se olakšao težak položaj u kojem se nalaze, a Ministarstvo bi pokazalo socijalnu osjetljivost te potvrdilo da uistinu namjerava jednog dana isplaćivati otpremninu u punom iznosu, a ne da ova zakonska odredba ostane zauvijek "mrtvo slovo na papiru", čija primjena će se unedogled odgađati i nikada neće stupiti na snagu. Napominjemo da se ne slažemo sa tvrdnjom da za ovu namjenu nema dovoljno sredstava u državnom proračunu jer Ministarstvo racionalizacijom poslovanja taj proračunski novac može uštedjeti na brojnim drugim stavkama. Podsjećamo da smo Ministarstvu dana 04.11.2014. god. uputili dopis u vezi neovlaštenog, nenamjenskog i neekonomičnog 24-satnog korištenja službenih osobnih automobila, a samo uvođenjem reda na tom području Ministarstvo je u proteklih nekoliko godina moglo uštedjeti nekoliko desetaka milijuna kuna.

S poštovanjem,

**PREDSJEDNIK SINDIKATA**

Tomislav Štambuk