SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE
Nehajska 7, 10000 Zagreb
SKP - OIB: 81963583820 http://www.skp.hr

Urudžbeni broj:	Način slanja:	Datum:	Broj tiskanih primjeraka: 6
SKP-I-02-5/2021	teklićem/poštom	22.10.2021.	

Naslovljeno :
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
n/r ministra g. dr.sc. Davora Božinovića
/Zagreb, Savska cesta 39/

Poziv na broj:	Broj stranica: 6	PRILOZI:

PREDMET: Prijedlozi nacrta izmjeni Uredbi Vlade RH kojima se utvrđuje i uređuje policijski sustav, mišljenje , dostavlja se.-

Poštovani gospodine ministre,

potaknuti informacijama da naš poslodavac uskoro namjerava promijeniti niz važnih internih propisa koji definiraju i uređuju policijski sustav, obraćamo se Vama kao podpredsjedniku Vlade Republike Hrvatske, čelnoj osobi našega Ministarstva i nespornom autoritetu.

Najprije, još jednom moramo izraziti ogorčenost činjenicom da je naš poslodavac u dogovoru samo sa „reprezentativnim“ sindikatima odlučio krenuti u izmjene temeljnih Uredbi koje definiraju funkcioniranje policijskog sustava u Republici Hrvatskoj, pri čemu su svi drugi sindikati diskriminirani i ignorirani, gdje je kao kriterij suradnje uvažena jedino brojnost članstva. Po tome kriteriju je ovaj Sindikat nereprezentativan, ali je itekako reprezentativan stručnošću i iskustvom svojih članova i može bitno doprinijeti kvaliteti novih propisa, kao što je to do sada činio nebrojeno puta svojim konkretnim prijedlozima, kritikama ali i podrškom i pohvalama.

Osim isključivanja svih drugih dionika sindikalnog djelovanja iz procesa donošenja Uredbi, datum 16.09.2021. kada su odaslani popratni dokumenti kojima su prijedlozi novih uredbi dostavljeni „reprezentativnim“ sindikatima i datum 23.09.2021. kada su ti isti sindikati trebali dostaviti svoja mišljenja i prijedloge ukazuju samo da je dostava prijedloga uredbi reprezentativnim sindikatima tek puka formalnost budući da rok od 7 dana nikako nije dovoljan za donošenje ozbiljnog i stručnog mišljenja, odnosno taj rok ukazuje da je sve dogovoreno i prije slanja prijedloga uredbi na razmatranje.

Bez obzira na isključenost u procesu donošenja novih uredbi, ovaj Sindikat pozdravlja pozitivne promjere kao što je npr. ponovno organiziranje redovnog srednjoškolskog obrazovanja u Srednjoj policijskoj školi „Josip Jović“ kao i nekih drugih odredbi, ali ujedno smatra svojom obavezom ukazati na očite manjkavosti kako novih tako i trenutno važećih Uredbi, prvenstveno njihovih dijelova koji se tiču kriminalističke policije.

Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova

Unutar ove uredbe držimo štetnim za službu ukidanje ustrojstvenih jedinica unutar službi suzbijanja kriminaliteta u policijskim upravama IV kategorije.

Uredbom o ustroju iz 2019. kriminalističkoj policiji tih policijskih uprava nanesena je nemjerljiva šteta ukidanjem ustrojstvenih jedinica podijeljenih po linijama rada, da bi prihvaćanjem prijedloga nove Uredbe proces devastiranja bio nastavljen, te su ustrojstvene jedinice kriminalističke policije u tim policijskim upravama svedene na razinu policijske postaje i po novoj Uredbi te ustrojstvene jedinice će biti ustrojene po uzoru na nekadašnje odjele za operativne poslove iz prošlog sustava, gdje „svi rade sve“ koji ustroj je obzirom na nastale promjene u društvu i kriminalitetu odavno zastario.

U vezi pitanja unutarnjeg ustrojstva kriminalističke policije u svim PU i dalje čvrsto stojimo iza više puta iznesenog stava kako je jedino specijalistički pristup kroz formirane linije rada najučinkovitiji način borbe protiv kriminaliteta kako na spomenutoj regionalnoj razini (policijske uprave) tako i na lokalnoj razini (policijske postaje), dok se na nacionalnoj razini, gdje postoji linijska podjela rada, može u iznimnim slučajevima složenih kriminalističkih istraživanja usmjerenih prema tzv polikriminalnim zločinačkim udruženjima razmatrati potreba formiranja operativnih grupa („task force“ model) u kojem slučaju je opet nužno odrediti liniju rada kao nositelja obzirom na „core business“ ciljanog zločinačkog udruženja.

Navedenu tvrdnju potkrepljuje i činjenica da je u većim policijskim postajama nakon ukidanja linija rada došlo do spontanog „neformalnog“ određivanja policijskih službenika zaduženih za praćenje određenog pojavnog oblika kriminaliteta, a slična pojava zapažena je i na nacionalnoj razini u Službama za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta u kojima su se isto tako profilirale „neformalne“ grupe za određeni pojavni oblik kriminaliteta (kriminaliteta droga, organizirani i gospodarski kriminalitet).

Opravdanje poslodavca da ovim reorganizacijama želi jačati resursa (mogućnosti) policijskih uprava za kvalitetnije i uspješnije provođenje kriminalističkih istraživanja možemo razumjeti te ga držimo dobronamjernim, međutim, obzirom da je primjena reorganizacije sukladno našim saznanjima prikupljenim od članstva potvrdila našu bojazan o negativnom učinku držimo si za pravo ovakvu reorganizaciju nazvati promašenom. Pri tom je potrebno naglasiti kako se u kontekstu aktualnih procjena rizika granične policijske uprave IV kategorije na svom području imaju i neke od najfrekventnijih međunarodnih graničnih prijelaza, a ne treba naglašavati kako se u velikoj većini granice policijskih uprava poklapaju sa vanjskim granicama RH, što ovakve zahvate reorganizacije čini još teže shvatljivijim.

Nadalje treba navesti kako je projekcijom broja službenika nužnih za provođenje kriminalističkog istraživanja regionalne razine procijenjeno da je pet (5) policijskih službenika minimum broja izvršitelja za uspješno provođenje kriminalističkog istraživanja uvažavajući sve njezine specifičnosti (provođenje posebnih dokaznih radnji, izvidi , ulična redukcija i td.).

Također, vertikalni ustroj kriminalističke policije koji prati podjelu po linijama rada trebao bi omogućiti profiliranje kadra kriminalističke policije na svim razinama, što bi uvelike olakšalo odabir kvalitetnih policijskih službenika i prirodno napredovanje u vertikali kriminalističke policije od policijske postaje preko policijske uprave do nacionalne policije.

Paralelno sa ukidanjem ustroja unutar kojega se policijski službenici educiraju i profesionalno razvijaju na poslovima suzbijanja pojedinih oblika kriminaliteta, naš poslodavac navodi kako je generalni motiv novih Uredbi poboljšanje rada i poslovnih procesa, ali pri tome zanemaruje ključnu činjenicu da je policijski posao isključivo zanatski posao koji se praktično uči provedbom policijskih ovlasti, te dokidanjem osnovnih postavki podjele posla po principu da svi rade sve, policajcima koji rade na suzbijanju kriminaliteta se onemogućava da se usavršavaju u određenom vidu policijskog posla i da u tome postanu stručnjaci.

Osim devastacije i banaliziranja kriminalističke policije u policijskim upravama IV kategorije u prijedlogu nove Uredbe o unutarnjem ustroju uočava se još jedna odluka koja je jako štetna funkcioniranju službe, a to je ukidanje pomoćnika za kriminalističku policiju u policijskim postajama III kategorije, odnosno spajanje funkcija pomoćnika za kriminalističku policiju, temeljnu i prometnu policiju u jednoj osobi „super“ zamjenika načelnika PP, što je jednako nemogućoj situaciji da npr. jedan liječnik istovremeno bude vrhunski kirurg, oftalmolog i internista.

Po mišljenju ovog Sindikata ključna intencija nove Uredbe o unutarnjem ustroju bila samo formalno smanjenje rukovodnog kadra i to će se formalno i dogoditi dok financijskog učinka u smislu uštede neće biti, a efikasnost službe se neće poboljšati nego će se dodatno pogoršati.

Uredba o radnim mjestima policijskih službenika kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju

Iščitavajući tekst trenutno važeće Uredbe i prijedloga nove Uredbe koja regulira tzv. „beneficirani radni staž“ uočavaju se brojne nelogičnosti i nepravde.

Držeći da je svaki policijski posao jednako vrijedan, krivnjom donositelja kako postojeće tako i prijedloga nove Uredbe događaju se nepravde da policijski službenici koji praktično obnašaju iste poslove, radni staž im se ne obračunava u istom trajanju.

Primjera je mnogo ali istaći ćemo samo neke:

- detektivima i službenicima kriminaliteta droga u sjedištima PU (osim vodičima pasa) po novoj Uredbi ostaje beneficija je 14/12, dok npr. detektivima i službenicima za evidencije potraga, identifikaciju, rad sa informatorima, kriminalističke evidencije pripada 16/12,

- detektiv za obradu kriminaliteta u sjedištu PU ima 16/12, dok detektiv za organizirani kriminalitet ili za razbojništva u PU ima 14/12,

- policijskom službeniku vođi ekipe za očevide u cestovnom prometu pripada 16/12 dok policijskom službeniku vođi ekipe za očevide i policijskom službeniku za očevide pripada 14/12.

Od navedenih policijskih službenika svi jednako primjenjuju policijske ovlasti neposredno, na ulici, ali nemaju ista mirovinska prava i kako netko može odrediti i reći da je to pozitivno i pravedno.

Kako može biti pravedno da se npr. policijskom službeniku vođi ekipe za očevide u cestovnom prometu staž računa 16/12 dok njegovom kolegi vođi ekipe za očevide 14/12?

Da li je pravedna ta razlika i da li je pravedna odluka da je očevid prometne nezgode za policijskog službenika u smislu posljedica i utjecaja na njega teži od očevida trostrukog teškog ubojstva čemu smo svjedočili proteklih dana, gdje je moguće i vrlo vjerojatno da kolege koji su bili na tome mjestu događaja i nakon takvog očevida obole od PTSP-a ili nekog drugog oboljenja uzrokovanog stresom.

Ovaj Sindikat smatra da svakom policijskom službeniku koji izravno primjenjuje policijske ovlasti pripada staž u uvećanom trajanju 16/12, dok policijskim službenicima koji svoj posao obavljaju u zraku, vodi ili radeći sa eksplozivima pripada staž u trajanju 18/12, sve drugo je pogrešno i nepravedno.

Uredba o područjima, sjedištima, vrstama i kategorijama policijskih uprava i policijskih postaja

Kako smo već prethodni istakli temeljni smisao svih novih uredbi je formalno smanjenje rukovodnog kadra unutar čega se spaja nespojivo i unutar toga donositelj Uredbi se potrudio obrazložiti opravdanost novih propisa.

Međutim, veliki dio odredbi koji je ostao nepromijenjen te je doslovno kopiran iz prethodnih trenutno važećih Uredbi i unutar toga su ujedno i kopirane greške koje ukazuju kako donositelj ne čita ni ono što je sam napisao, čemu zorno svjedoči čl. 34. prijedloga Uredbe:

„POLICIJSKA POSTAJA KAŠTELA je mješovita policijska postaja II. kategorije sa sjedištem u Kaštel Gomilici, a obuhvaća područje Grada Kaštela (sjedište Kaštel Sućurac) te općine Lećevica, Prgomet i Primorski Dolac“.

Ovdje donositelj uredbe navodi kako je sjedište PP Kaštela u Kaštel Gomilici iako je PP Kaštela koncem 2013. preselila na drugu lokaciju u Kaštel Sućurcu, o čemu je MUP pravovremeno izvijestio javnost ali nije korigirao vlastite propise.

Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske - Policijska postaja Kaštela preselila u nove prostorije (gov.hr)

Suštinski i nije važno gdje je na papiru sjedište navedene policijske postaje, važno je da policijska postaja i policajci u njoj rade na dobrobit hrvatskih građana i njihove sigurnosti, ali tekst na papiru zorno ukazuje o razini pažnje i stručnosti onih koji donose odredbe kojima se uređuje djelovanje policije.

Uredba o policijskim zvanjima

Sindikat smatra da bi bilo potrebno da se i pripadnicima kriminalističke policije dodijeli službena odora i da se propišu uvjeti njezinog nošenja kao što je to dobra praska u većini svjetskih policija.

Ovom Uredbom se propisuje da policijsku odoru nose i koriste osobe koje čak nisu ni policijski službenici dok se policijskim službenicima kriminalističke policije to onemogućava.

Posljedice ove Uredbe kao i svih dosadašnjih se posebno ističu u svečanim prigodama te prigodama npr. pogrebi policijskih službenika kada bi kolege policijski službenici bili obavezni preminulom kolegi iskazati dostojnu počast u službenim policijskim odorama.

Važno je za naglasiti da paralelno uz izmjenu predmetne Uredbe, nužno treba pristupiti i izmjeni trenutno važećeg Pravilnika o ocjenjivanju policijskih službenika, obzirom da je važeći Pravilnik o ocjenjivanju policijskih službenika još uvijek diskriminirajući i netransparentan, što u konačnici često dovodi do nepravednog i nakaradnog ocjenjivanja koje ne može dati relevantnu sliku rada i odnosa prema radu pojedinog policijskog službenika. Stoga, ukoliko želimo postići ciljanu razinu transparentnog karijernog napredovanja u službu sukladno pravilima struke, svakako je nužna izmjena obaju spomenutih propisa.

Što se tiče prijedloga Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika i Uredbe o plaćama policijskih službenika možemo samo spomenuti da su policijski službenici generalno potplaćeni u odnosu na kolege iz Europske unije, a prijedlozi novih Uredbi su svakako prateći dokumenti koji moraju biti usklađeni sa Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova. Bez namjere obezvrjeđivanja, stava smo kako ozbiljno treba razmotriti povećanje koeficijenata za sve pripadnike kriminalističke policije.

Zaključno, ovom prilikom kao i u svim dosadašnjim izmjenama propisa koji uređuju policijski sustav Ministarstvo unutarnjih poslova propušta priliku istinskog poboljšanja efikasnosti i radno pravnog statusa policijskih službenika i drugih zaposlenika Ministarstva, te umjesto da u sveobuhvatnom angažmanu svih dionika kojima je prosperitet službe i sigurnost hrvatskih građana na prvom mjestu zajednički iznesu najbolja zakonska i pod zakonska rješenja, te MUP ne uvažavajući promjene u kriminalitetu kao društvenoj pojavi donosi propise koji unazađuju prvenstveno kriminalističku policiju na lokalnoj razini u 9 županija i time posredno nanose štetu stanovništvu tih županija te društvu u cjelini.

Uz dužno poštovanje prema namjerama autora prijedloga novih Uredbi da unaprijede kriminalističku policiju i policijski sustav u cjelini, moramo naglasiti da je članovima ovoga Sindikata minimalno jednako a sigurno i više stalo da kriminalistička policija napreduje, da bude što efikasnija, da službenici koji rade na suzbijanju svih oblika kriminaliteta budu što zadovoljniji svojim poslom, poradi čega Vam ovaj put kao i svaki puta ranije dostavljamo svoje prijedloge i kritike.

Poštovani gospodine ministre, vjerujemo da Vaš nesporni autoritet može dokinuti dosadašnju štetnu praksu donošenja propisa bez cjelovite rasprave svih kojih se ti propisi tiču, a zasigurno ovaj Sindikat kao i Hrvatska policija u cjelini itekako ima kadrove koji su u stanju iznjedriti najbolje propise i rješenja, jednako kao što su bili u stanju obraniti vlastitu državu i narod, te kao što su u vremenu iza toga bili su stanju voditi i sudjelovati u najuspješnijim domaćim i međunarodnim kriminalističkim istraživanjima te drugim domaćim i međunarodnim projektima.

S izrazima poštovanja,

za SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE

Tomislav Štambuk, predsjednik

O TOME OBAVIJEST:
-MUP RH, Uprava za ljudske potencijale, n/p pomoćnika ministra, gospodina Ante Delipetra;
-MUP, Ravnateljstvo policije, n/r glavnog ravnatelja policije, gospodina Nikole Miline;
-MUP RH, Ravnateljstvo policije, Ured glavnog ravnatelja policije, n/p načelnice gospođe Adrijane Bago;
-MUP RH, Uprava kriminalističke policije, n/p načelnika, gospodina Antonia Gerovca;
MUP REPUBLIKE HRVATSKE ✓ **Članstvu SKP-a** ✓ **Kabinetu ministra** ✓ **Upravama u sjedištu** ✓ **Ravnateljstvu policije** ✓ **Policijskim upravama** ✓ **Policijskim postajama**