REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
Uprava za pravne poslove i ljudske potencijale

Broj: 511-01-157-57693/1-2015.
Zagreb, 03. kolovoza 2015. godine

SINDIKAT KRIMINALISTIČKE POLICIJE
n/p predsjednika g. Tomislava Štambuka

Zagreb
Nehajska 7

PREDMET: Transparentnost internih oglasa i javnih natječaja i dr.
- odgovor,
- dostavlja se.-

Veza: Vaš broj: SKP-I-02-37/2015. od 18.06.2015. godine
SKP-I-02-29/2015. od 23.04.2015. godine
SKP-I-02-24/2014. od 31.08.2014. godine

Poštovani,

vezano za Vaša pismena, broja i datuma iz veze, u kojima iznosite Vaše viđenje načina na koji su provođeni postupci internih oglasa i javnih natječaja za rukovodeća radna mjesta u Ministarstvu unutarnjih poslova, smatramo neophodnim te ovu priliku i koristimo da Vas detaljnije upoznamo sa, moguće Vama nepoznatim pojedinostima, a kako bi mogli objektivno sagledati sve procese koji su započeti u području upravljanja ljudskim potencijalima i koji, naravno, kao svaki proces, i dalje traju.

Ministarstvo unutarnjih poslova u području upravljanja ljudskim potencijalima započelo je sa reformskim procesima davne 2001. godine donošenjem Zakona o policiji, odgovarajućih uredbi o unutarnjem ustrojstvu i Pravilnika o unutarnjem redu. Na tu podlogu, kasnije se, pod nadzorom EU-a, a vezano uz razdoblje priprema za pristupanje Europskoj uniji, u okviru Twinning projekta HR/2005/IB/JH/01, pristupilo izradi Strategije reforme sustava upravljanja ljudskim potencijalima MUP-a za razdoblje od 2009. do 2011. godine, a koja je u konačnici imala za cilj implementaciju standarda i najbolje prakse Europske unije, a sve s namjerom da se Ministarstvo unutarnjih poslova približi standardima modernih europskih policija i da se stvore preduvjeti za razvijanje modernog sustava integriranog upravljanja ljudskim potencijalima Ministarstva unutarnjih poslova.

Navedena strategija sadržava četiri smjernice koje objedinjuju 14 ciljeva i 52 mjere, a sve ove smjernice, ciljeve i mjere valjalo je integrirati u Zakon o policiji i u podzakonske akte koji reguliraju problematiku upravljanja ljudskim potencijalima.

Zakon o policiji je, kao što znate, stupio na snagu 31.03.2011. godine i objavljen je u Narodnim novinama, broj: 34/2011.

Nakon toga pristupilo se izradi velikog broja podzakonskih propisa koji su trebali osigurati provedbu, u praksi deklariranih načela u području upravljanja ljudskim potencijalima.

To je bio znatno teži zadatak od donošenja samog Zakona jer je bilo potrebno donijeti 36 pozakonskih propisa, od čega 8 uredbi koje je donijela Vlada Republike Hrvatske, 24 pravilnika, 1 naputak, Etički kodeks, Program temeljnog obrazovanja za zanimanje policajac i Program vježbeničke prakse.

Cijeli taj ogroman nomotehnički posao obavljen je u cijelosti do kraja listopada 2012. godine i od tada se može reći da je po prvi puta od uspostave samostalnosti Republike Hrvatske stvoren kompletan zakonodavni okvir za upravljanje ljudskim potencijalima i reguliranje statusnih prava policijskih službenika.

Važno je za naglasiti da su aktivni sudionici i sukreatori podzakonskih akata bili i predstavnici sindikata koji djeluju u Ministarstvu unutarnjih poslova.

Cijeli taj proces implementacije Zakona o policiji bio je pod permanentnim nadzorom Delegacije Europske komisije u Republici Hrvatskoj, kao i kroz aktivnosti 3 TAIEX misije (ostvarene u travnju i prosincu 2012. godine te završne misije u lipnju 2013. godine).

U završnom izvješću treće misije iz lipnja 2013. godine naglašeno je da su praktično sve smjernice, ciljevi i mjere iz naprijed navedene Strategije provedene i da su implementirane u praksu upravljanja ljudskim potencijalima, te da su u potpunom suglasju sa standardima europskih policija u području upravljanja ljudskim potencijalima.

Jedno od svakako najbitnijih područja reforme je provođenje **Načela transparentnosti i dostupnosti svih radnih mjesta policijskim službenicima pod jednakim uvjetima.** To je, s pravom, i predmet Vašeg najvećeg interesa jer se radi o odlukama koje se u najvećoj mjeri odražavaju na statusni položaj policijskih službenika.

S tim u vezi želimo Vas podsjetiti da su u drugoj polovici 2012. godine, po prvi put u Ministarstvu unutarnjih poslova, kao i općenito u državnoj upravi u cjelini, objavljeni interni oglasi za popunu 2300 radnih mjesta rukovodećih policijskih službenika.

U tim postupcima sudjelovalo je između 5000 i 6000 policijskih službenika, s oko 10000 prijava za pojedina radna mjesta. U povjerenstvima su kao ravnopravni članovi sudjelovali i predstavnici sindikata, a u komisijama za provedbu internog oglasa desetine predstavnika drugih ministarstava i drugih državnih tijela. Niti od predstavnika sindikata, niti od članova komisija iz ostalih državnih tijela, nije zaprimljena niti jedna primjedba na rad povjerenstava i komisija.

Osim što je Ministarstvo unutarnjih poslova jedino državno tijelo koje provodi interne oglase za rukovodeća radna mjesta, na način da je dostupno svim zainteresiranim policijskim službenicima, u provođenju reformi otišlo se i korak dalje, pa se od 01.03.2013. godine, po prvi puta u povijesti Ministarstva unutarnjih poslova, pristupa objavi slobodnih radnih mjesta policijskih službenika na intranet stranicama MUP-a.

U tom kontekstu, a radi boljeg razumijevanja, ukazujemo na okolnost da bi objava svih slobodnih radnih mjesta policijskih službenika svakih 6 mjeseci, a ima ih više od 5000, bila bespredmetna i besmislena, jer bi zagušila cijeli sustav. S tim u vezi ukazujemo da je upravo radi razjašnjenja mogućih dvojbi donijeta izmjena članka 70. Zakona o policiji, te se time obveza objave odnosi samo na ona radna mjesta policijskih službenika za koja se na prijedlog ustrojstvene jedinice odluči Sektor za upravljanje ljudskim potencijalima u suradnji s Ravnateljstvom policije i to samo ona radna mjesta koja se popunjavaju na osobni zahtjev zaposlenika na neodređeno vrijeme.

Ukazujemo da je unatrag dvije godine u pojedinim ustrojstvenim jedinicama, npr. u MUP-a u sjedištu, objavljeno na desetine slobodnih radnih mjesta, i više nego zakonskim propisima predviđenim dva puta godišnje, a objavom istih pristupa se kad god se pojavi potreba. Također ističemo podatak da je, počevši od 01.03.2013. godine do 31.12.2013.

godine, samo u Ministarstvu u sjedištu, 21 put objavljen popis slobodnih radnih mjesta radi popune, od 01.01.2014. do 31.12.2014. godine 18 puta te od 01.01.2015. do 01.07.2015. godine 9 puta.

Stoga smo mišljenja kako nije osnovana vaša tvrdnja da policijski službenici nemaju priliku upoznavanja sa mogućnostima promjene radnog mjesta.

Kako bi dobili kompletnu sliku stanja želimo, u vezi s navedenom izmjenom Zakona o policiji, naglasiti da postoje i drugi zakoniti instituti prema kojima se vrši popunjavanje slobodnih radnih mjesta, a propisani su člankom 71., 72. i 73. Zakona o policiji te da za njihovu primjenu nije nužna prethodna objava radnog mjesta, što je i logično, jer su to situacije koje se ne mogu unaprijed predvidjeti.

Na upit temeljem kojih zakonskih odredbi se postupalo prilikom ovlašćivanja policijskih službenika za obavljanje poslova na rukovodećim radnim mjestima kao vršitelji dužnosti, bez prethodnog raspisivanja internih oglasa, navodimo da člankom 32. Zakona o policiji nije ograničeno vrijeme obavljanja poslova po pisanom nalogu nadređenog rukovoditelja, međutim obavljanje poslova po nalogu nije trajnog karaktera te se od strane ovog Ministarstva uzimaju u obzir sve činjenice i okolnosti o kojima ovisi u kojem trenutku će se raspisati interni oglas za pojedino rukovodeće radno mjesto ili objaviti potreba za popunom radnih mjesta viših i nižih policijskih službenika.

Broj primjena tih instituta je vrlo restriktivan i predstavlja izuzetak, odnosno od ukupnog broja radih mjesta policijskih službenika u MUP-a (više od 25000) za svega 1-2 posto je izdan nalog po članku 32. Zakona o policiji do trajne popune radnog mjesta, odnosno rješenja po članku 71., 72. i 73. Zakona o policiji.

Ponavljamo, taj nalog nije vremenski ograničen, ali je i nesporna činjenica da se svako radno mjesto za koje je izdan nalog može trajno popuniti, ukoliko se radi o rukovodećem radnom mjestu, isključivo internim oglasom, odnosno internom objavom slobodnog radnog mjesta.

Nadalje, vezano za Vaše mišljenje o lošem sustavu upravljanja ljudskim potencijalima u Ministarstvu, koji je vidljiv iz prijama u državnu službu na neodređeno vrijeme u nekim policijskim upravama, budući se izvršitelji bez ikakvog radnog iskustva u obavljanju policijskih poslova primaju na radna mjesta u službama kriminalističke policije navedenih policijskih uprava, iako u ustrojstvenim jedinicama policijskih uprava zasigurno ima stručno osposobljenih i kvalitetnih kadrova iz kojih se mogu generirati kadrovi koji bi napredovali i popunjavali slobodna radna mjesta u višim ustrojstvenim jedinicama, podsjećamo da se, u situacijama na koje se ukazuje u Vašim pismenima, radi o osobama koje su se školovale na Policijskoj akademiji, Visokoj policijskoj školi i koji su stekli zanimanje kriminalist i diplomirani kriminalist te su se, nakon stečene diplome, u nemogućnosti stjecanja zaposlenja u struci, prijavili na Zavod za zapošljavanje ili su radili poslove nevezane uz njihova stečena zanimanja kriminalist i diplomirani kriminalist. Na rad u Ministarstvo unutarnjih poslova primljeni su na zakonit način, sukladno Planu prijama i putem javnih natječaja (pojedinci nakon 6 i više godina provedenih na Zavodu za zapošljavanje).

Također, nesporno je da su u ovom Ministarstvu u pojedinim predmetima zaprimljena rješenja Odbora za državnu službu kojima je poništeno prvostupanjsko rješenje i predmet vraćen na ponovni postupak, kao što postoji i veći broj predmeta u kojima su žalbe nezadovoljnih kandidata odbijene.

Vezano za navedeno ukazujemo da sami interni oglasi u konkretnim postupcima odabira kandidata nisu poništeni, jer je to ovlast Ministarstva uprave, a ne drugostupanjskog tijela u postupku po žalbi. U svakom pojedinom predmetu nakon poništenja rješenja o izboru pojedinog rukovodećeg policijskog službenika doneseno je novo detaljnije obrazloženo rješenje u ponovnom postupku. Protiv tih rješenja većina službenika koji nisu izabrani,

ponovo su izjavili žalbe nadležnom tijelu te će u konačnici njihov radno-pravni status zavisiti o daljnjim odlukama drugostupanjskog tijela i upravnih sudova u Republici Hrvatskoj.

Isto tako napominjemo da postoje nadležna tijela koja su ovlaštena provjeravati zakonitost svih pojedinačnih akata (Upravna inspekcija, Odbor za državnu službu, Upravni sud) te ovo Ministarstvo postupa po pravnim shvaćanjima provodeći sve odluke navedenih tijela, a što će i ubuduće činiti.

Na kraju, želimo istaći kako uvažavamo Vaša nastojanja u ukazivanju na eventualne nepravilnosti provođenja natječajnih postupaka, te Vas u tom smislu pozivamo da sva saznanja o uočenim nepravilnostima uputite za to nadležnim tijelima

Radi se svakako o zajedničkom interesu koji zasigurno nema, niti može imati, veze s predstojećim parlamentarnim izborima.

S poštovanjem

POMOĆNICA MINISTRA

Sanja Čanković